



הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 29.04.2021

פרוטוקול מס' 208

משתתפים : ד"ר שי הר-צבי, מנכ"ל (בפועל), יו"ר הוועדה.

מר אבי משה, ס' חשב משרד רה"מ, חבר.

עו"ד אירנה צפלביץ, עוזרת ראשית ליועמ"ש, חברה.

מר איתי ניקסון, רת"ח בכיר זירה כלכלית, משקיף.

עו"ד איתי טהורי, יועמ"ש המשרד, יועמ"ש המשרד, משקיף.

מר אלחנן צור, מרכז הוועדה.

סיווג התקשרות- מיזם משותף ללא כוונת רווח עם ארגון "מעלה"

להפעלת תכנית למיצוב אחריות תאגידית ישראלית בזירות בינלאומיות

א. רקע

1. בפני וועדת המכרזים, עמדה פנית היחידה המקצועית מיום 20.4.21 לעניין התקשרות עם ארגון מעלה, בפטור ממכרז למיזם משותף, לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 ("התקנות"), למען הפעלת תכנית למיצוב אחריות תאגידית ישראלית בזירות בינלאומיות.
2. אחריות תאגידית, (CSR) Corporate Social Responsibility, היא האופן שבו חברה מביאה בחשבון שיקולים אתיים, חברתיים, סביבתיים וכלכליים בפעילותה השוטפת.
3. בהחלטת הקבינט המדיני-ביטחוני מאוקטובר 2015, הוטלה על המשרד האחריות הכוללת להובלת המערכה כנגד תופעת הדה-לגיטימציה והחרמות נגד מדינת ישראל, ובכלל זה ייצוג וקידום עמדת הממשלה מול ארגונים חוץ-ממשלתיים בארץ ובעולם, וכן יצירת שיתופי פעולה עם.
4. כחלק מאסטרטגיית הפעולה אשר אושרה על-ידי רה"מ, הוגדרה הזירה הכלכלית, כאחת מהמערכות המרכזיות במאבק בדה-לגיטימציה, בהן נדרש המשרד לפעול בשיתוף פעולה עם גופים הפועלים במרחב זה.
5. אחד האתגרים העומדים כיום בפני מדינת ישראל והעם היהודי, הוא ההתמודדות עם פעילות דה-לגיטימציה ("דל"ג") נגד מדינת ישראל והתבררות הפועלות בה. פעילות הדל"ג כנגד החברות מתמקדת, בשנים האחרונות, סביב הניסיון להביא לפגיעה בדימוי של חברות ישראליות במטרה



להשפיע על התייחסות משקיעים אליהן מתוך שאיפה להוביל למשיכת השקעות ופגיעה בעסקי החברות.

6. אחד האפיקים המשמעותיים של ארגוני הדל"ג, הוא שימוש לרעה בפרקטיקה המוכרת של הערכה אתית של חברות ישראליות על ידי עיוות פרמטרים של אחריות תאגידית. ארגונים אלו מנצלים את עקרונות האחריות התאגידית בניסיון להטות את התפיסות והעמדות של הקהילה המקצועית כנגד ישראל.

ב. השותף למיזם

7. ארגון מעלה ("מעלה") פועל לקידום נושאים של אחריות תאגידית ולפיתוח הסטנדרטים של ניהול אחראי בישראל. מעלה פועל משנת 1998, כשמטרתו הראשית היא העלאת מודעות הסקטור העסקי לחשיבות האחריות התאגידית במרקם החברתי הכללי. מעלה הוא הארגון היחיד בישראל המהווה נציג רשמי של מספר רשתות-על מרכזיות בעולם ה-CSR הבינ"ל, והיחיד המפעיל דירוג אחריות תאגידית.

8. בפעילותו השוטפת ארגון מעלה מלווה חברות עסקיות בתחום האחריות התאגידית. בתוך כך מפעיל מעלה את "דירוג מעלה" שלפי הארגון "מקנה לחברות המדורגות כלים לניהול והטמעה של תחומי האחריות התאגידית. הדירוג מאפשר מדידה שנתית, מיפוי פערים והגדרת יעדים לשיפור ביחס לנורמות והסטנדרטים בישראל."

9. למשרד הייתה התקשרות קודמת עם מעלה, גם כן במתכונת של מיזם משותף. בפעילות זו, אשר הסתיימה בהצלחה בסוף 2019 לאחר שתי שנות פעילות, הוקם פורטל אחריות תאגידית, גובשו דו"חות וניירות באנגלית בדבר אחריות תאגידית ישראלית, שולבו תכני המיזם בכנס מעלה, נוצרו תכנים באנגלית וקודמו בפלטפורמות CSR זרות וכד'.

10. מרכיבי ההתקשרות המפורטים מטה כוללים סט של פעולות חדשות שאינו מבוצע על ידי הארגון כיום ולא יבוצע ללא המיזם המשותף. במיזם המשותף המשרד מבקש להניע את קיום הפעילויות החדשות הללו ולא לתמוך בפעילות הקיימת של הארגון.

ג. מטרת ההתקשרות

מטרת העל של ההתקשרות המשרד עם מעלה הינה החלשת בסיס הקריאות לחרם כלכלי ולמשיכת השקעות מחברות בישראל, הבטחת הליך הוגן בבדיקה של חברות ישראליות בתחומים אלו, הכל כדי לחזק את מעמדן של חברות הפועלות בישראל ויכולת ההתמודדות שלהן עם הטענות כנגדן, בתחום זה. מטרה זו מקבלת משנה תוקף לאור פרסום מאגר החברות על ידי מועצת זכויות האדם של האו"ם בשנת 2020.

ד. מרכיבי ההתקשרות

1.1 בניית בסיס מידע ESG (Environmental Social Governance) על חברות ישראליות ופיתוח

דוח ודירוג ESG למשקיעים זרים

מעלה יצור בסיס מידע גלוי וחדש, על החברות במאגר החברות של מועצת זכויות האדם של האו"ם, חברות זכאיות במסגרת תכנית אימפקט של המשרד וחברות במדד מעלה.



על בסיס מידע זה, יפותח דוח ודירוג ESG ישראלי.

2. בניית יחידת זכויות אדם בדירוג מעלה לאחריות תאגידית.

מעלה יצור יחידת דירוג זכויות אדם בתוך דירוג מעלה, יחידה זו מהווה מרכיב חדש בתוך הדירוג ולא הייתה מוקמת ללא המיזם המשותף. היחידה תיבנה תוך הקמת וועדה ציבורית, מחקר אינדיקטורים ודיאלוג עם בעלי עניין.

3. הפקת תכני דיגיטל באנגלית על מצוינות ישראלית.

מעלה יכינו סרטונים מקצועיים (ראיונות וכד') אשר יהיו זמינים לשימוש המשרד ויעלו לאתר של מעלה. התכנים ישקפו, באנגלית, מצוינות ישראלית בתחומי האחריות התאגידית ויהיו בסיס לדיאלוג עם מחזיקי עניין רלבנטיים.

4. שילוב מרכיבים חדשים וייחודיים בכנס מעלה הבינלאומי השישי.

כנס מעלה מאפשר להציג אימפקט חברתי וסביבתי של חברות ישראליות ולפתח שיח מקצועי ישראלי-גלובלי. בניית הרכב דוברים מישראל ומהעולם מעודדת רישות ודיאלוג המגביר את ההיכרות עם המשק הישראלי. הכנסים הקודמים משכו קהל רב (כ-800 איש מישראל ומהעולם).

הכנס הינו, אמנם, פעילות שמעלה מקיימת ללא קשר למיזם המשותף עם המשרד. ואולם, במסגרת המיזם יתווספו לכנס ערוצים נוספים ספציפיים ייחודיים, אשר מתקשרים למטרות המשרד והמיזם ואשר לא היו מתקיימים בכנס, אילולי היה מתקיים המיזם. כך למשל המיזם המשותף מוסיף ערוץ מרכזי לכנס של "פורום ESG", המזמין משקיעים וחברות דירוג גלובליות להעמיק את ההיכרות עם המשק הישראלי ולבסס ולחזק את הדיאלוג עם חברות בישראל. ערוץ נוסף שיתקיים במסגרת ובזכות המיזם יעסוק בהקשרי האימפקט החברתי של עסקים, בפרט לאור משבר הקורונה, וידון בפרקטיקה של התאוששות וצמיחה מכלילה – נושא אשר קיים לגביו בישראל בסיס עשייה ייחודי ומוביל. בנוסף, המיזם המשותף יאפשר את קיום הכנס באנגלית והנגשתו לקהל המשקיעים והיועצים האתיים הזרים, דבר שהוא בעל ערך גדול מאד למשרד ומשרת את מטרותיו. יובהר כי, בשל העובדה שהכנס התקיים עוד לפני המיזם המשותף, ובמטרה שלא לממן פעילות קיימת, מימון הכנס במסגרת המיזם אינו במאצינג של 50% אלא של 30%, כמפורט בנספח התקציב.

אופי הכנס ומתכונתו יקבעו בהמשך בהתאם למגבלות הקורונה.

ה. ניהול ההתקשרות – מנגנוני בקרה ומעקב

- ההתקשרות תנוהל באמצעות ועדת היגוי, שתפקידה יהיו: אישור תכנית העבודה של המיזם ובחינה ואישור של הפעילויות המפורטות בתוכנית העבודה, טרם ביצוען.



- וועדת ההיגוי תתכנס, לכל הפחות, אחת לחודשיים, לצורך בחינת וניהול המיזם וישתתפו בה:
 - א. נציג המשרד - ר' תחום בכיר זירה כלכלית במשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה.
 - ב. נציג מעלה - מנכ"ל ארגון מעלה.
 - ג. מדי פעם לפעם, יוזמנו להצטרף לשיבות וועדת ההיגוי נציגים נוספים מטעם המשרד ו/או משרדי הכלכלה והחוץ.

- החלטות הוועדה יתקבלו בהסכמתם ועל דעתם של נציג המשרד ונציג מעלה.

ו. תקופת ההתקשרות

ההתקשרות הינה לשנה אחת (12 חודשים), החל מיום החתימה על ההסכם.

ז. היקף הכספי של ההתקשרות:

- עלות המיזם בכללותו – 939,204 ₪ **כולל מע"מ (ככל שיחול).**
 - **חלקו של המשרד במימון המיזם:** עד 50% מעלות המיזם בפועל בסכום שלא יעלה על 469,050 ₪ **כולל מע"מ (ככל שיחול).**
 - **חלקו של ארגון מעלה במימון המיזם:** לפחות 50% מעלות המיזם בפועל בסכום שלא יפחת מ- 470,154 ₪ **כולל מע"מ (ככל שיחול).**
 - מצ"ב תצהיר מקורות מימון מטעם מעלה, בהתאם להוראת תכ"ס מס' 7.3.6.5.

ח. נימוקים לסיווג הפרויקט כהתקשרות במיזם משותף (להבדיל מתמיכה)

הסיבה העיקרית שבגינה אנו בוחרים להתקשר במיזם משותף עם ארגון מעלה היא העובדה כי מדובר בארגון היחיד בעל היכולת לבצע את מכלול הפעילויות המתוארות לעיל וכי מדובר על ארגון בעל אינטרס ייחודי לביצוע ולקידום הפעילויות הללו.

עמידה בתנאי המיזם המשותף בהתאם להוראת תכ"ס 7.3.6.5:

- א. המחויבות לביצוע הפעילות- כמפורט ברקע, הזירה הכלכלית הוגדרה כאחת מהמערכות המרכזיות במאבק בדה-לגיטימציה בכלל ובפרט הניסיון לפגוע במשק הישראלי על ידי פגיעה בדימוי החברות בפני משקיעים אתיים. ל תחום זה הוא בשטח הפעולה שנמסר לאחריות המשרד, הפעולות המתוארות כאן נמצאות בליבת פעילות המשרד לנושאים אסטרטגיים והוגדרו כאפיקי הפעילות המרכזיים של המשרד בתוכנית העבודה שלו. המיזם המשותף משרת את מטרות המשרד.
- ב. היוזמה לביצוע הפעילות- היוזמה לקיום הפעילות באה מצד המשרד והאינטרס העיקרי לביצועה הוא של המשרד. המשרד הוא זה שפנה לארגון ולא להיפך.
- ג. מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות- הפעילות במסגרת המיזם תהיה מוכוונת ומוגדרת ע"י המשרד לאורך כל תקופת ביצועה. המשרד יהיה מעורב בקביעת התכנית, בבנייתה ובהוצאתה לפועל. כמו כן, כאמור לעיל, תוקם ועדת היגוי בה המשרד יהיה שותף משמעותי בקבלת החלטות האסטרטגיות והשוטפות של הפרויקט.



ד. שיקולים נוספים (בעלות על תוצרים שיופקו במסגרת המיזם) - למדינה תהיה בעלות משותפת על כלל התכנים והתוצרים שיווצרו במסגרת התוכנית ומעלה תהא רשאית לעשות שימוש סביר בתוצרים תוך עדכון המשרד.

ט. דיון הוועדה

1. הבחירה במעלה: היחידה המקצועית הסבירה את הייחודיות של ארגון מעלה, בהיותו עמותה מובילה בתחום האחריות התאגידית בישראל, בעל קשרי עבודה מבוססים עם היועצים האתיים, חברות ישראליות וגופים נוספים במשק. היחידה המקצועית ערכה סקירת שוק ובחנה קיומם של ספקים פוטנציאליים נוספים ואולם מבדיקות אלו עלה שמעלה הוא הארגון היחיד המפעיל דירוג אחריות תאגידית, בעל ידע ייחודי, ניסיון ויכולת לבצע את מכלול הפעילויות המתוארות לעיל. בעצם, מעלה מהווה שחקן מרכזי, ייחודי ומוביל בתחום האחריות התאגידית בישראל. משכך, מבקשת היחידה המקצועית להתקשר עם ארגון מעלה לצורך ביצוע הפרויקטים המתוארים.
2. תקציב המיזם: היחידה המקצועית הסבירה כי תקציב המיזם בנוי כך שלא על כל העלויות בפועל יממן המשרד 50%, אלא על חלק מהעלויות יממן המשרד יותר מ 50% ועל חלק פחות מ 50%, ואולם בסה"כ, בכל שלב של ההתקשרות תפקח היחידה המקצועית על כך שחלקו של המשרד לא יעלה על 50% מהוצאות המיזם.
3. הבחנה בין פעילות קיימת לבין פעילות חדשה של ארגון מעלה: הובהר בדיון שאין לממן במסגרת המיזם פעילות קיימת של ארגון מעלה. היחידה המקצועית הבהירה שבמסגרת ההסכם יוגדר באופן ברור מהי התכנית החדשה שיוצר המיזם בתוך הפעילות של מעלה ורק הפעילות החדשה היא זו שתהא כלולה במסגרת המיזם המשותף.
4. התייחסות לתקופת בחירות: בהתאם לעמדת היחידה המקצועית, אין ולא תהיה כל מעורבות של גורם פוליטי במיזם. כמו כן, אין בהתקשרות כדי להוות הטבה או תועלת לציבור בוחרים מסוים.
5. חשיבות הפרויקט: היחידה המקצועית הסבירה את החשיבות והנחיצות של ביצוע המיזם והפרויקטים שבו, דווקא בתקופה זו, על מנת לתת שכבת הגנה לחברות הפועלות בישראל נוכח השפעות פרסום מאגר החברות של מועצת זכויות האדם ב-12 לפברואר 2020 והשימוש הנעשה במאגר זה על ידי ארגוני דלייג וע"י משקיעים אתיים ו/או גורמים אחרים כבסיס לקבלת החלטות (לרבות, החלטות למשיכת השקעות מחברות). הצורך במתן מענה הולם לאתגר זה ידוע ומוסכם על כלל משרדי הממשלה הרלוונטיים ולפיכך הפעילות במסגרת המיזם לא צפויה להגביל או לכבול באופן משמעותי את שיקול הדעת של הממשלה הבאה.

החלטת הוועדה:

ועדת המכרזים החליטה לסווג את בקשת ההתקשרות עם ארגון "מעלה", **כהתקשרות לרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף, ללא כוונת רווח**, לצורך הפעלת תכנית למיצוב אחריות תאגידית ישראלית בזירות בינלאומיות, בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (הבתאם לפעילויות המפורטות בפרק ד' לעיל).



ההתקשרות תהיה למשך שנה, בעלות כוללת של 939,204 ₪ כולל מע"מ (ככל שיחול), כאשר חלקו של המשרד הינו 469,050 ₪.

הערות ונימוקים:

1. הוועדה בחנה את מאפייני ההתקשרות בהתאם להוראת תכ"ם 7.3.6.5 כמפורט לעיל, לרבות מחויבות המשרד לביצוע הפעילות, היוזמה לביצוע הפעילות, מידת מעורבות המשרד בביצוע הפעילות ובעלות המדינה בתוצרי הפעילות, ובהסתמך על הנתונים שהוצגו בפניה השתכנעה כי מדובר בקשר מסוג של רכש ולא בהענקת תמיכה וסיווגה את בקשת ההתקשרות כהתקשרות לרכישת שירותים בדרך של מיזם משותף.
2. **פרסום במנו"ף:** החלטת הוועדה בדבר סיווג ההתקשרות תפורסם במנו"ף בהתאם לתקנה 3(30) ותקנה 3ב(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, למשך 14 ימי עבודה, שלאחריהם, תדון הוועדה בפניות לביצוע מיזם דומה, ככל שיתקבלו, ותחליט בדבר אישור התקשרות לביצוע המיזם.
3. תצהיר מקורות מימון מטעם "מעלה", הוגש לוועדה ואושר ע"י סגן החשב.
4. שאלת החסות לכנס מעלה תיבחן בנפרד במסגרת ועדת חסויות.
5. מאחר וההתקשרות נערכת בתקופת בחירות, על היחידה המקצועית לוודא כי השירותים יבוצעו בכפוף להוראות החוק, התקשי"ר והנחיות היועץ המשפטי לממשלה, הרלוונטיות לתקופת בחירות. מבלי לגרוע מכלליות האמור מעלה יידרשו:
 - א. לוודא שהשירותים וכל פעילות בהתאם להסכם (להלן: "הפעילות הייעודית") תשמור בעיני הציבור על תדמית נייטרלית, שאינה משועבדת להשקפה פוליטית מוגדרת.
 - ב. לוודא שבפעילות הייעודית ובתכניה לא יכללו מסרים פוליטיים;
 - ג. לוודא שהפעילות הייעודית ותכניה יקדמו את מטרות המשרד ולא מטרות אישיות או פוליטיות של עובדי ציבור כלשהם.
 - ד. לוודא שבפעילות הייעודית ובתכניה לא תיכלל תעמולת בחירות אסורה. יובהר כי נושא השנוי במחלוקת ציבורית מהווה תעמולת בחירות אסורה.
 - ה. לוודא שבפעילות הייעודית לא יתבצע גיוס תרומות מכל סוג שהוא.
 - ו. לוודא שבמסגרת הפעילות הייעודית לא תינתן תמיכה ו/או חסות לצד ג' כלשהו.
6. כל שינוי מהותי מהמתווה המאושר בוועדה זו, יאושר ע"י החשבות ו/או הלשכה המשפטית, לפי העניין.

עו"ד אירנה צפלביץ',

עוזרת ראשית ליועמ"ש

משרד ראש הממשלה
אבי משה
סגן חשב

אבי משה,

סגן חשב משרד רה"מ

ד"ר שי הר-צבי,

מנכ"ל (בפועל)



נספח א'

נושא	פירוט פעולות ותכנים	עלות יחידה/שעה	יחידות	עלות כוללת	עלות למעלה	סך עלות למשרד
כנס מעלה*	כנס מעלה 2021 במסגרתו יתקיים בין היתר פורום ESG ומושב מרכזי בנושאי המיזם המשותף	₪ 300,000	1	₪ 300,000	₪ 200,000	₪ 100,000
	תכני דיגיטל באנגלית על מצויינות ישראלית	₪ 6,000	10	₪ 60,000	₪ 30,000.0	₪ 30,000
בניית בסיס מידע ודירוג ESG על חברות ישראליות למשקיעים זרים**	הרחבת בסיס המידע ויכולת המדידה	₪ 80,250	1	₪ 80,250	₪ 80,250	
	פיתוח דוח ESG ישראלי כולל מיצוב ומיתוג בסיס המידע לקהלי היעד	₪ 85,330	1	₪ 85,330	₪ 85,330	
	ניהול המהלך, ניהול שיתוף הפעולה עם הבורסה לניירות ערך, הנגשת בסיס המחקרי של המדדים בפני משקיעים ואנליסטים זרים על בסיס הרישות הקיים למעלה והרחבתו.	₪ 84,200	1	₪ 84,200	₪ 84,200	
	סה"כ			₪ 249,780	₪ 99,912.0	₪ 149,868
פרק זכויות אדם בדירוג מעלה לאחריות תאגידית*	הקמת ועדה ציבורית	₪ 35,050	1	₪ 35,050	₪ 35,050	
	מחקר אינדיקטורים וגיבוש טיוטות של הקריטריונים לאישור בוועדה הציבורית.	₪ 50,000	1	₪ 50,000	₪ 50,000	
	דיאלוג תיקוף עם חברות	₪ 56,750	1	₪ 56,750	₪ 56,750	
	פרסום הפרק, כולל חשיפה מול קהל חברות בישראל ומחזיקי עניין בעולם לרבות קידום ממומן בערוצים מקצועיים	₪ 102,900	1	₪ 102,900	₪ 102,900	
	עלות כוללת		1	₪ 244,700	₪ 97,880	₪ 146,820



22,362 ₪	22,362 ₪	44,724 ₪			על בסיס 5% מסך תקציב הפרוייקט. לכיסוי הוצאות שכר דירה, מחשוב, תקשורת ומשרדיות, הנח"ש ומשפטיות וביטוחים מקצועיים.	תקורה
20,000 ₪	20,000 ₪8	40,000 ₪	1	₪ 40,000		בצ"מ
469,050 ₪	470,154 ₪	939,204 ₪				סך התכנית